

国际经济环境影响下的中国经济区域化发展研究

孙久文¹ 李华²

导言：中国宏观经济与区域经济的关系

近年来，国际经济环境变化较大，暗流涌动，情势复杂，整体上趋于恶化。那么，国际经济环境对中国经济发展的影响到底有多大？学者们根据各自对经济发展的认识提出了不同的看法。我们认为，由于我国面积广大，各地区存在的发展差异和所面对的国际经济的次区域情况有很大不同，使经济结构和水平都大不相同。因此，探讨国际经济环境对我国区域经济发展的影响，看经济发展区域化的态势，有助于我们全面了解和阐释我国宏观经济的发展态势，并对未来的发展有一个准确的估计。

我国的经济区域不仅是国土的组成单元，也是宏观经济的重要载体。自1999年西部大开发之后，经历了东北振兴、中部崛起和东部率先发展等大的区域发展战略的实施，中国形成了东部、中部、西部和东北四大战略区域。随着研究的细化和深入，我们根据西部地区内部的自然地理特征和经济社会特征，将其划分为西北地区 and 西南地区，加之东部、中部和东北地区，共称五大经济区。区域的细化有利于解析宏观经济的特点，发现经济发展中存在的问题，把握未来经济的走势，有利于国家对经济的宏观调控，同时，也对应不同的境外的国际环境。

目前，我国区域经济发展的重要特征是区域发展失衡，一是区际发展不平衡，如东部和西部地区经济水平差距较大；二是区域内部发展不平衡，如长三角、珠三角、环渤海增长极，拉大了与其他地区的差距；三是城市和农村发展不平衡，城乡二元结构问题突出，农村经济和社会公共服务较为落后。

上述问题的存在对我国宏观经济和社会发展都造成了两方面的影响。一方面，区域内的增长极在对当地经济的带动作用十分显著，有利于资金、技术、人才和信息等资源的高效配置，提高生产效率。发展水平的不同也有利于形成各自的比较优势，在市场化运行中形成产业分工，产生区际商品、技术和贸易。发达地区在一定阶段是也会通过产业关联等因素向落后地区输出资金、技术等生产要素，产生“扩散效应”，而带动宏观经济发展水平的提高。

¹ 孙久文，中国人民大学经济学院教授，研究方向为区域经济学。

² 李华，国家信息中心中经网，经济学硕士。

另一方面，区域差异会对宏观经济产生消极作用。个别地区孤立地增长必然会消耗大量的社会资源，包括政策、资金、土地、技术和劳动力等，挤占其他区域的发展空间，导致产业结构断层、收入分配不均，此外还在区域内形成过大的城市圈，造成城市功能臃肿，社会服务滞后、环境污染、发展空间受限等社会问题。

宏观经济与区域经济的关系密不可分，宏观经济保障各区域的经济的发展，提供良好的国际和国内经济大环境，宏观调控影响着各地的发展机遇和趋势；而区域经济的“极化”和“扩散”作用也反过来影响宏观经济的运行。保障宏观经济的平稳健康发展需要了解区域内部的作用机制，而缩小地区发展差异，实现区域协调发展也需要紧紧把握宏观经济的最新动态。

一、中国区域经济发展及其与周边次区域¹的关系

（一）区域发展总体战略与区域发展特征

“十二五”规划纲要提出实施区域发展总体战略，充分发挥不同地区比较优势，促进生产要素合理流动，深化区域合作，推进区域良性互动发展，逐步缩小区域发展差距。推进新一轮西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区率先发展，加大对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区扶持力度。

促进区域协调发展已经成为我国的重要工作任务，为逐步解决我国地区发展差距不断扩大的问题，促进区域协调发展，近年来，国家逐步形成了各有侧重的区域发展战略，包括西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展等。

与之相对应，全国各地出台了一系列区域发展专项规划，形成了成渝经济区、武汉城市圈，长株潭城市群、中原经济区、皖江城带等政策区域，这些专项规划和政策区域丰富了区域发展版图，加速了区域经济一体化进程，促进了区域合作的开展，明确了地方经济的发展重点，是对区域发展总体战略的细化和落实。

全国区域发展总体战略改变了以往的区域格局，中西部地区经济洼地发展迅速，2007年，西部地区经济增速首次超过东部地区，2008年，东部地区又被中部和东北地区超越。这种局面的出现说明国家的发展重心从过去东部“单极突进”转变为全国的“多轮驱动”，地区间协调发展的趋势愈加明显。

具体到全国的“五大区域”，东部地区带动经济结构调整，中部地区承接产

业转移，西北和西南地区扩大边境贸易，东北地区增强制造业支撑作用，在全国一盘棋中发挥着不同的作用。

东部地区既是我国经济的重要引擎，也是经济结构调整的示范区域，东部发达地区正处于后工业化阶段，亟需转变经济发展方式，实现产业升级转型，增强自主创新能力，发展现代服务业，为全国其他地区积累改革经验。

中部地区承东启西，连接着沿海工业地带和内陆资源腹地，区位和交通优势明显，皖江城市带等地区承接了东部的产业转移，为东部的“腾笼换鸟”置换了发展空间。

西北和西南地区与我国周边国家接壤，覆盖了绝大部分的边境线，拥有诸多边境口岸，较早开展了与东盟、俄罗斯和西亚国家的边境贸易，伴随着中国-东盟自由贸易区的建立和俄罗斯加入 WTO，西部地区的边贸合作进入了新的发展阶段。

东北地区是我国重要的重工业基地，矿产资源丰富，产业发展成熟，配套设施完善。对外与俄罗斯、韩国和日本等国家技术交流密切，便于技术交流和引进，随着产业技术的改造和升级，东北地区将在的制造业仍然有强劲的发展潜力。

（二）2011—2012 年度五大区域^①经济发展分析

2011 年以来，世界经济形势日益复杂，欧债危机持续发酵，美国等发达经济体复苏缓慢，部分地区局势趋于紧张。在国际经济大环境影响下，国内经济持续平稳增长，但也面临诸多困难和挑战，外需萎缩，贸易摩擦不断，内需不旺，投资乏力，各区域的经济指标增速均出现回落。

如图 1-1 所示，2011 年-2012 年三季度，我国五大经济区的地区生产总值增长平稳，其中东部地区占据了全国 GDP50%以上的份额，中部地区居次位。以 2012 年前三季度为例，东北和中部地区分别占据 50.1%和 21.0%的份额，西南和西北地区分别占 11.7%和 8.8%的比例，东北地区的比重为 8.4%。

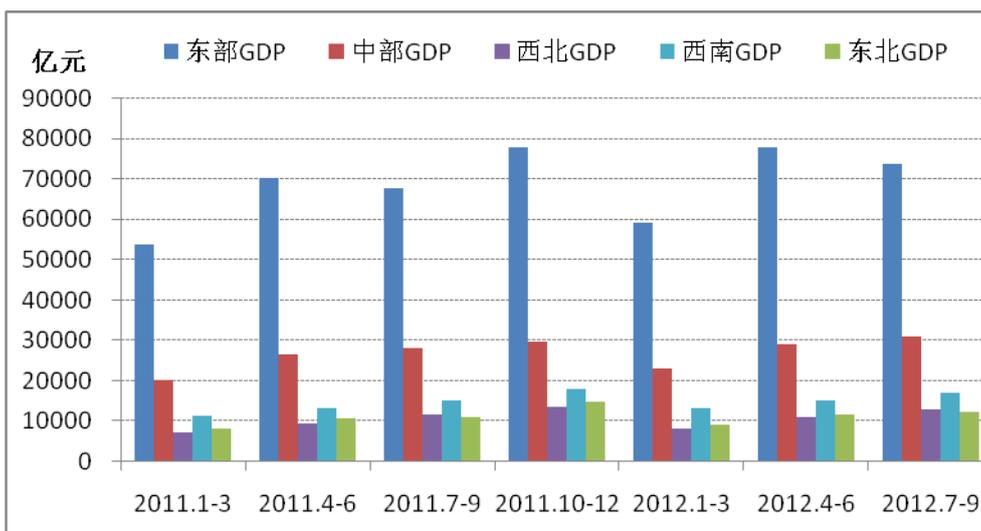


图 1-1 2011-2012 年各区域 GDP 情况

数据来源：中国经济信息网（如下图无特殊说明，数据来源相同）

观察 2011-2012 年的经济增速不难发现，尽管各地区的经济总量在不断攀升，但增长速度却出现了大幅波动。其中，东北地区的增速降幅最大，从 2011 年一季度的最高值 12.6% 降至 2012 年二季度的 10%，降幅达 2.6 个百分点；中部地区其次，降幅为 2.1 个百分点；东部、西南和西北地区分别为 1.9、1.6 和 0.8 个百分点。数据显示西部内陆地区在这一轮经济波动中，不仅保持了较高增速且稳定性较好。

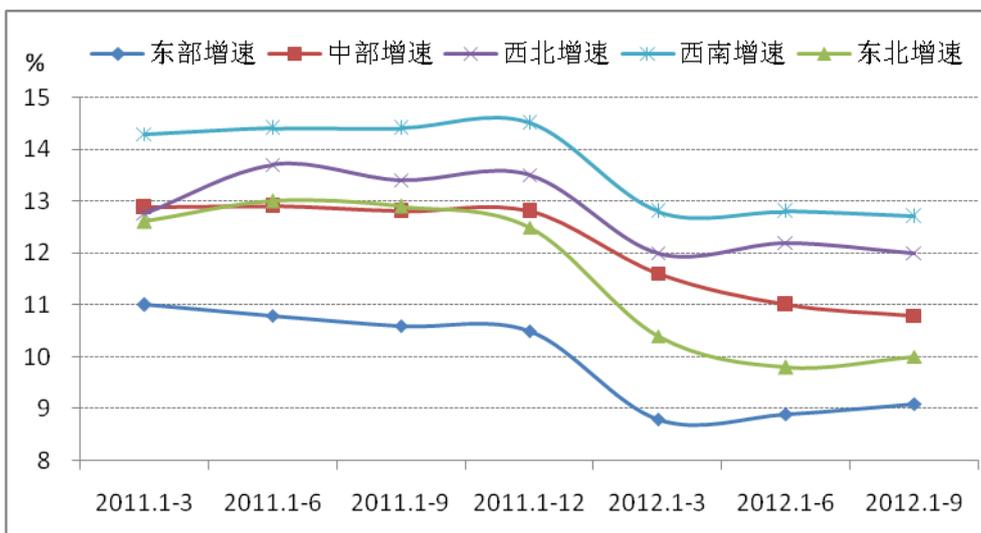


图 1-2 2011-2012 年各区域 GDP 增速

注：季度累计值

国际经济形势的低迷，影响到了我国各区域的外贸发展，外向型企业的海外订单急剧减少，各季度的外贸增速大幅放缓。截止到 2012 年前三季度，只有西

南地区保持了 40%以上的增速，中部地区为 21%，东北、西北和东部地区均在 10% 的增速以下。与 2011 年第一季度相比，东部、中部、西北和东北地区的外贸增速分别下降了 24.6、22.6、45.5 和 19.8 个百分点，西南地区不降反升，上涨了 15 个百分点，在全国各区域中一枝独秀，表现出强劲的增长势头。

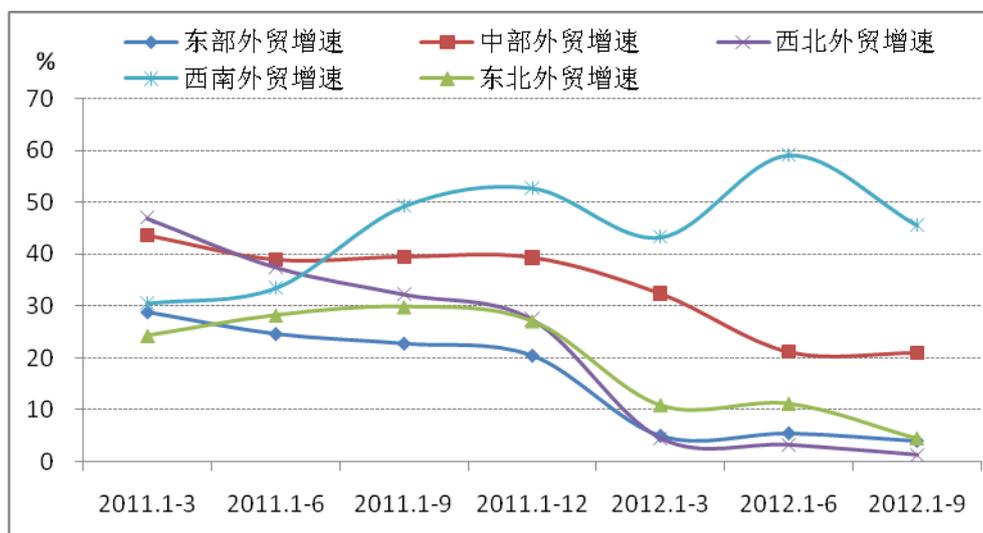


图 1-3 2011-2012 年各区域外贸总额增速

值得关注的是，西部两个地区形成了鲜明的对比，西北地区的外贸增速下滑最为严重，从 2011 年第一季度的最高增速，急转直下至不足 2%，居五大区域的末位。而西南地区则逆势上扬，在 21 个月中不仅保持较高增速，而且基本处于上升的态势，从 30.6% 提高到 45.6%。这说明在抵御外部风险方面，西南地区要优于西北地区，并且值得进一步研究其外贸结构和贸易对象，总结经验以供其他地区借鉴。

（三）中国周边次区域经济和与我国的关系

次区域是一个相对概念，指在某个大区域之下，有某种自然关联或政治经济文化关联的区域。我国所于亚洲东部，拥有 2.2 万公里的边境线，在西北、西南和东北地区与 15 个国家接壤，与日本、韩国隔海相望，与东南亚诸国关系紧密。各国家经济发展水平不同，产业结构互补性较强，次区域合作的开展较为广泛，发挥了各自的比较优势，促进了各国的经济社会发展。中国在亚洲参与的有大湄公河次区域合作、中国-东盟自由贸易区、图们江流域开发、泛北部湾经济合作等，对各参与方的对外开发开放产生了积极作用，对我国维护周边国家关系、拓展外贸投资领域和发展边境地区经济都有重要的现实意义。

在周边次区域中，就具体国家而言，与我国经贸合作较为紧密的有日本、韩国、俄罗斯和东盟等经济体，这些国家和地区在世界经济舞台上扮演着重要角色，对我国经济发展产生着深远影响。

日本是世界重要的发达经济体，经济实力较强，但随着上世纪 90 年代初地产泡沫的破裂，日本经济持续了 20 年的低迷状态，经济增长率保持在 2% 左右。受金融危机影响，2008 和 2009 年日本出现了 1% 和 5.5% 的负增长，在经历了 2010 年 4.5% 的反弹之后，2011 年再次负增长 0.8%。

中日两国在资源禀赋、产业结构和产品偏好具有较强的互补性，中国是日本重要的贸易伙伴，日本是中国重要的外资来源国，两国经济往来频繁，但由于日本政治的不稳定性，造成了两国目前的紧张局面，从而影响了经贸合作关系。从经济结构和历史经验来看，中日两国的吸引力仍然较强。

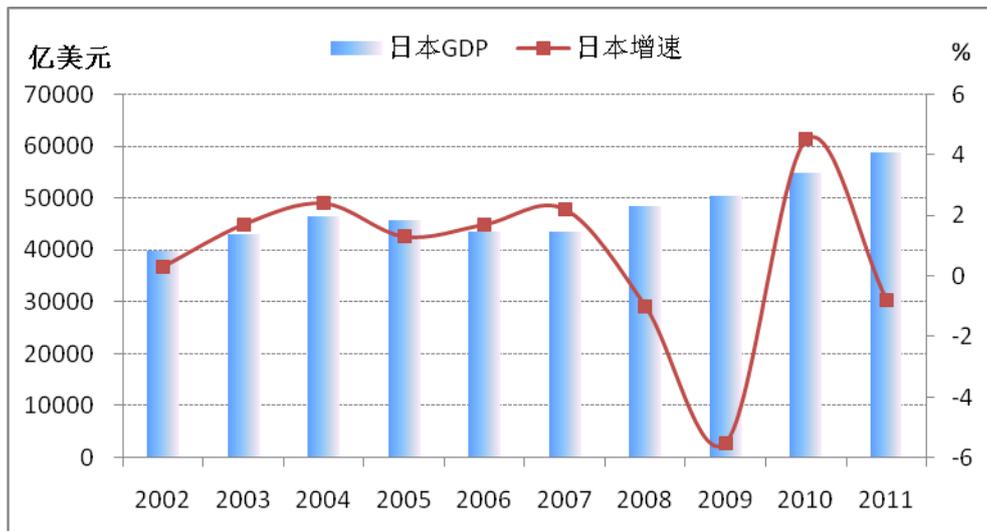


图 1-4 2002-2011 年日本经济增长情况

数据来源：国际货币基金组织

俄罗斯是世界重要的新兴市场国家，近些年来政府大力推行经济改革，在国际能源价格上涨的背景下，国家经济得到迅速提升。2003-2007 年，经济增长率始终保持在 6% 以上，2007 年达到 8.5% 的峰值。但随着金融危机席卷全球，石油等资源产品价格大幅下降，俄罗斯经济遭受重创，2008 年的经济增长率下滑至 5.2%，2009 年更是出现了 7.8% 的负增长，随后俄罗斯经济逐步复苏，2010 和 2011 年的经济增长率均为 4.3%。

俄罗斯与中国同为“金砖国家”，两国经济关系密切，资源禀赋各具特色，

比较优势突出，中俄在能源和轻工产品领域有巨大的合作潜力。随着我国东北地区开发开放步伐的加快和俄罗斯战略重心的东移，中俄在东北亚地区的经贸合作将会进入新的阶段。



图 1-5 2002-2011 年俄罗斯经济增长情况

数据来源：国际货币基金组织

韩国经济在近十年间表现出较大波动性，在 2002-2007 年世界经济快速发展期中，增长率从 7.1% 下降至 5.1%，2003 年更是低至 2.8%，与全球经济总体的上升趋势偏差较大。2008 年受金融危机的冲击，韩国经济进入下行通道，2009 年的增长率仅为 0.3%，在 2010 年复苏反弹 6.3% 之后，2011 年又下降至 3.6%。

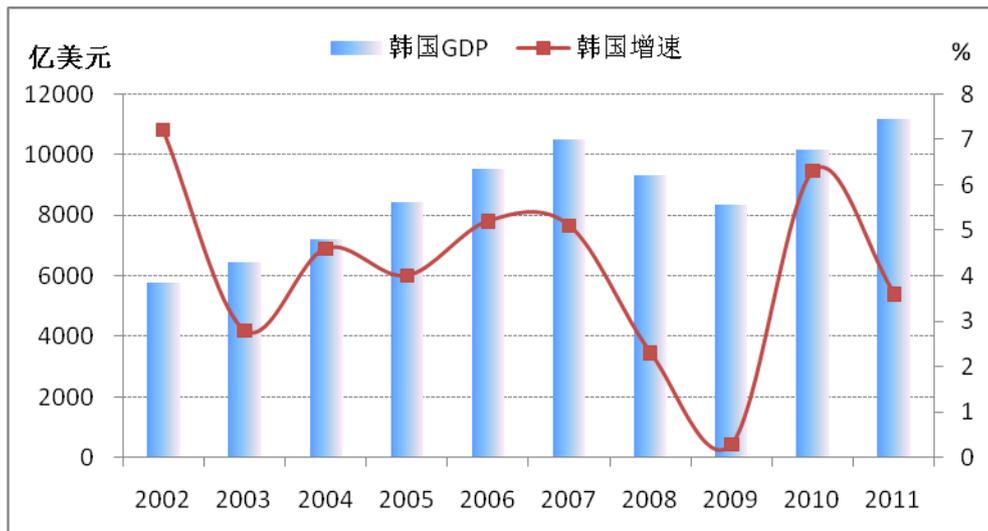


图 1-6 2002-2011 年韩国经济增长情况

数据来源：国际货币基金组织

韩国与我国隔海相望，两国政治和经济关系稳定，中国已经连续多年成为韩国第一大海外投资目的国和最大的对外贸易伙伴。韩国的信息技术和文化创意产业在世界处于领先地位，中国是韩国旅游业主要的客源国和农产品供应国。在发挥各自比较优势的产业间贸易基础上，两国的产业内贸易也增长迅速，未来的经贸关系将会持续发展。

东南亚国家联盟，简称东盟，是世界上最近崛起的政治和经济力量，影响了东亚乃至亚洲的地缘政治格局，代表了东南亚十国的利益诉求，在推进东亚经济一体化的道路上做出了贡献。

东盟经济的增长周期与亚洲其他国家基本类似，在经历了 2002-2007 年的高速增长之后都在 2008-2009 年进入衰退期，2010 年复苏反弹后增速又再次下滑，但基本保持了高速发展。

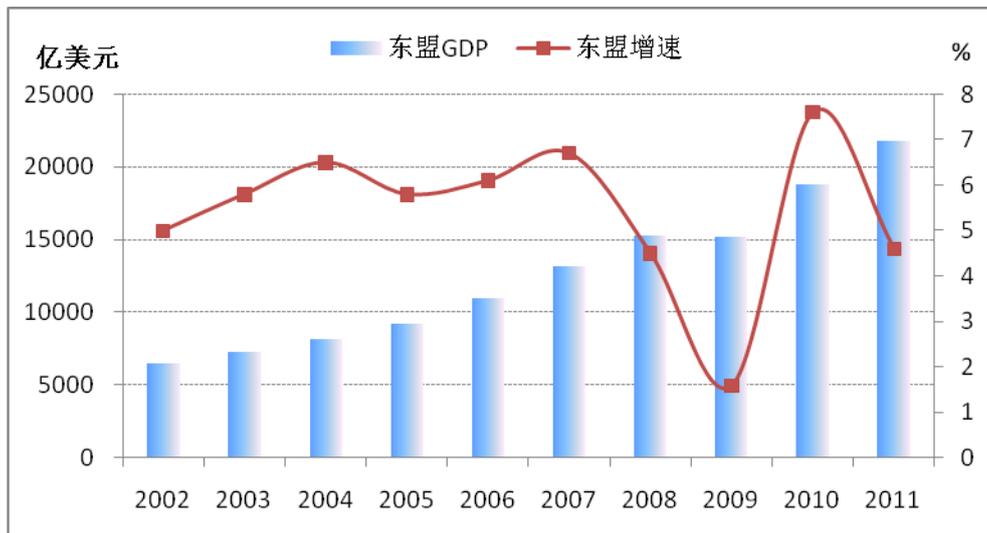


图 1-7 2002-2011 年东盟经济增长情况

数据来源：国际货币基金组织

2011 年东盟的国内生产总值为 21809.43 亿美元，不足日本的一半，但高于俄罗斯，是韩国的两倍。东盟的经济发展主要依靠印度尼西亚、泰国、马来西亚、新加坡和菲律宾这五个创始国，五国占据了东盟经济总量的 90%。但其余五国的增长势头却不容小觑，缅甸曾连续六年保持 12% 以上的增速，其余四国都保持在 6-8% 之间，代表了东盟地区的经济活力。

二、东部沿海地区经济发展分析与预测

东部地区是我国重要的经济地带，长三角、珠三角和环渤海地区作为中国区

域经济的三大增长极，以外向型经济为引擎，拉动了中国经济高速增长。东部地区包括北京、天津、河北、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东和海南 10 个省市。

（一）2011—2012 年东部沿海地区经济发展分析

1. 工业增速大幅下滑，沿海地区降幅明显

在后金融危机时代，各国经济逐步复苏，2010 年均出现了不同程度的经济反弹，但从 2011 年开始经济再次进入下行通道。受到大环境的影响，东部地区与总体经济形势基本符合，2011 年的地区生产总值为 269259.0 亿元，占全国经济总量份额的 51.96%，但增速从 2011 年初开始逐步回落，从 2011 年第一季度的 11% 下降至 2012 年第一季度的 8.8%，经济放缓趋势进一步显现。



图 2-1 2011-2012 年东部地区经济增长情况

图 2-2 中可以更加直观地显示东部工业的运行状况，各省市的规模以上工业增加值虽然都在正向增长，但是增速正在整体大幅回落。海南省下降程度最为明显，增速从 25.8% 下降至 5.8%，下降了 20 个百分点。上海市从 12.6% 回落至 2.4%，降幅达 10.2 个百分点，跌幅居东部第二。浙江、福建和广东三个沿海工业省份的降幅分别为 7.0、6.7 和 6.4 个百分点，东部主要经济省份的工业增长遭遇滑铁卢。北京、天津、河北、江苏、山东的增速分别下降了 2.4、4.8、2.7、2.0 和 2.3 个百分点。通过与其他地区的比较可知，在此轮经济周期中，东部地区的经济遭受的影响最为严重。（其他地区的数据分析见随后章节）

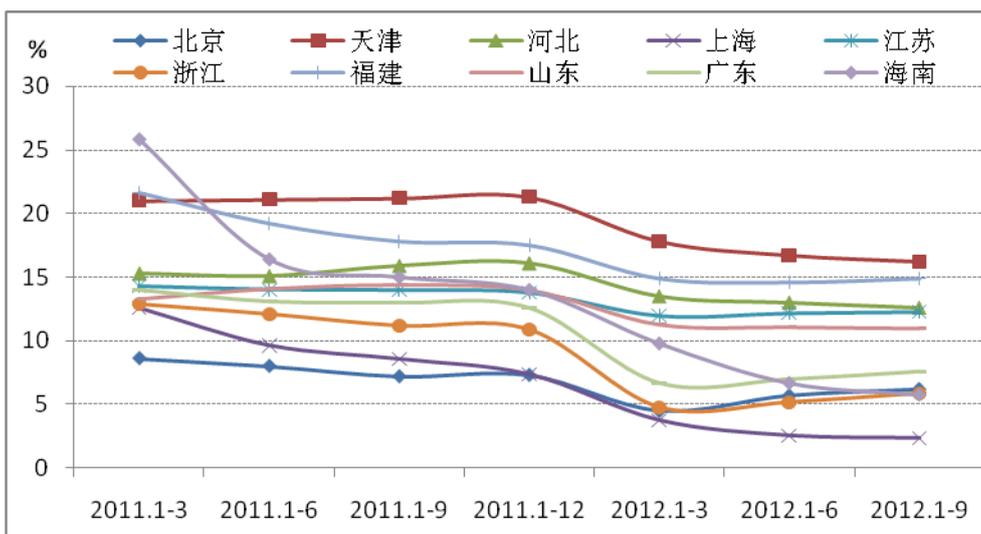


图 2-2 2011-2012 年东部各省市规模以上工业增加值增速

2. 国内投资平稳增长，出口增速急剧下滑

东部地区的固定资产投资额保持平稳增长，季度增长保持在 18%以上，但处于下滑的趋势，在五大区域中处于最低水平。这可以反映出两方面含义，一是东部地区的经济回升会稍显落后，经济数据落后于中西部地区；但第二方面的含义更具意义，东部地区正在转变经济发展方式，调整产业结构，复苏过程中需要逐步摆脱对投资的依赖，投资的下滑将“迫使”东部地区寻找新的增长动力，增强自主创新能力，改造升级生产技术。若能如此，短期的“阵痛”将会换来经济的“脱胎换骨”，这无疑会对东部经济转型产生深远的意义。

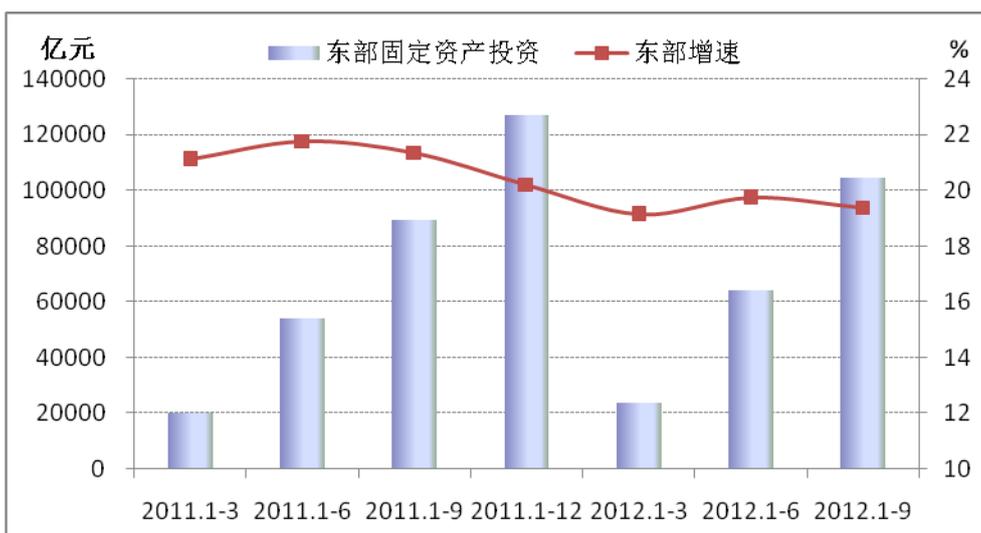


图 2-3 2011-2012 年东部地区固定资产投资情况

近两年，受海外订单减少的影响，东部地区的外贸出口急剧下滑。2011 年，东部地区全年的外贸出口额为 16238.92 亿美元，占全国出口总额的 85.53%。尽

管东部仍然是全国出口的主要地区，但增速的下滑趋势已经十分明显，增速从2011年一季度的25.7%下降到2012年第三季度的4.1%，降幅超过20个百分点。从其所占全国份额来看，也从87.2%萎缩至83.4%。作为经济发展后向指标，外贸出口出现大幅下降，也是对前期制造业萎靡的集中表现，如果出口订单不能有所改善，未来将会继续影响到东部工业的回暖复苏。



图 2-4 2011-2012 年东部地区出口情况

（二）国际区域经济合作对东部沿海地区的影响及地区发展评估

东部沿海是我国最早对外开放的地区，依托良好的区位优势 and 优惠政策，东部实施出口替代战略，发展出口加工业，使沿海地区的经济获得了快速发展。

二战大战后，世界经济一体化进程加快，国际区域经济合作逐步开展，其中一个重要内容就是国际产业转移的广泛开展，共发生了四次产业转移，造就了亚洲“四小龙”和“四小虎”，在第四次产业转移浪潮中，东部地区的外向型经济蓬勃发展。

在国际产业转移中，外商在东部大量投资，例如在江苏，新加坡成为外资主力，推动了当地经济的推动；在珠三角地区和福建沿海，港资和台资带来了“三来一补”的出口加工模式，在当地形成了服装生产和家电制造的产业集群。此外，韩国和日本等周边国家的跨国企业与中国开展紧密合作，三星、现代、丰田、本田等企业在东部地区设立生产基地和研发中心，为东部输入了资本和技术。

1. 高度依赖外向型经济

自 2001 年中国加入 WTO 以来，东部的外贸依存度呈现快速上升态势，在

2004-2007 年均超过 0.9，最高一度达到 0.98，尽管在金融危机后有所回落，但仍保持在 0.7 以上。2011 年，东北、西北和西南地区的外贸依存度分别为 0.23、0.09 和 0.14，相比之下东部地区对外贸依赖程度远远高于其他区域。

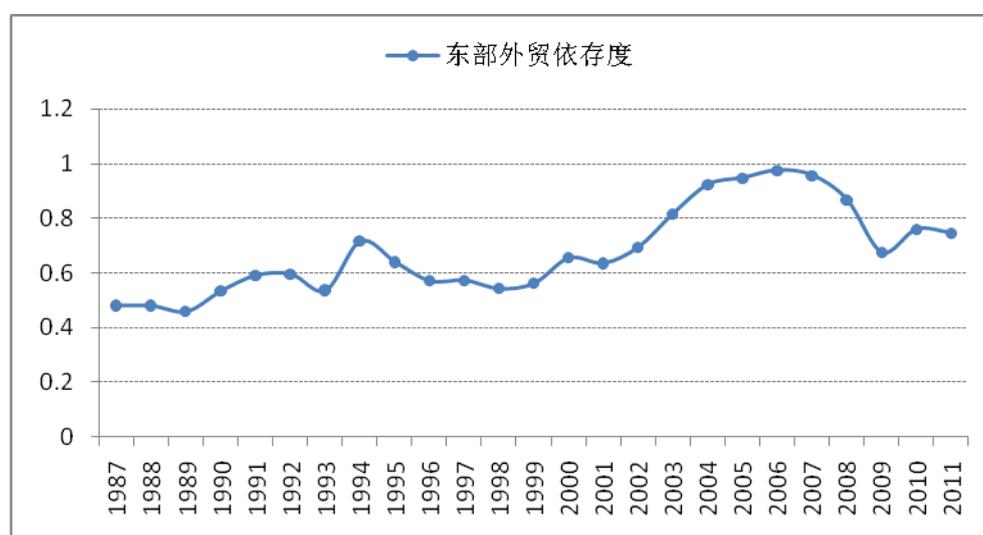


图 2-5 1987-2011 年东部地区外贸依存度

对外向型经济的依赖，对东部而言是一把双刃剑。一方面，出口是拉动经济的三驾马车之一，积极开展经贸合作可以开拓国际市场，增加外部需求，促进国内商品生产，为中国经济增长提供动力。此外，东部出口商品多为劳动密集型产品，解决了农村剩余劳动力问题，同时在一定程度上推进了东部地区的城镇化进程。但另一方面，由于沿海出口加工企业抵御风险能力较差，过度依赖海外市场，一旦国际经济环境出现动荡，东部就会出现外需萎缩、订单减少、生存困难的尴尬局面。

2. 调整产业结构，挖掘增长潜力

但与此同时，高度依赖外向经济也面临诸多问题。首先，巨额贸易顺差引起贸易摩擦。过度发展出口加工业易使东部成为世界工厂，“三来一补”的贸易结构决定了顺差的必然存在，但巨大的顺差却频发引发贸易争端，制约商品的出口从而影响到出口加工企业的生存。其次，陷入低水平发展陷阱。东部经济享受了外贸带来的高速增长，但依然以劳动密集型行业为主，自主创新能力差，产品科技含量低，这些因素都制约了东部经济转型，尤其在尚有利润空间时，企业进行产业升级的动力就更加不足。

当前国际经济形势持续低迷，外需订单不断减少，外贸出口遭受重创，在这种外部压力下，东部地区应该尽快进行经济转型，调整产业结构，增强自主创新

能力，淘汰低端制造业，逐步降低对外依赖程度，注重国内市场，挖掘本区域的发展潜力。

三、东北地区经济发展分析与预测

东北地区是我国重要的老工业基地，矿产资源丰富，工业基础扎实。国家对东北地区的振兴给予了大量政策支持，出台了《东北振兴“十二五”规划》，并从开发开放角度赋予了东北新的角色，出台了《中国东北地区面向东北亚区域开放规划纲要》，将其作为我国面向东北亚的开放窗口，为东北地区积极参与东北亚次区域合作奠定了政策支持。东北地区包括辽宁、吉林和黑龙江三省。

（一）2011—2012 年东北地区经济发展分析

1. 工业增速保持稳定，复苏反弹迹象显现

2011 年东北地区的 GDP 为 45060.5 亿元，占全国经济总量份额的 8.7%，排名各区域第四位。该地区的经济增长相对稳定，2011-2012 年各季度的数据显示，东北的地区生产总值平稳增长，但增速有放缓迹象，与全国经济大趋势保持了基本一致。从 2011 年一季度的 12.6% 下降至 2012 年第三季度的 10.0%，降幅达 2.6%，为五大区域的最大降幅，2012 年第三季度的增速比二季度微涨 0.2 个百分点。

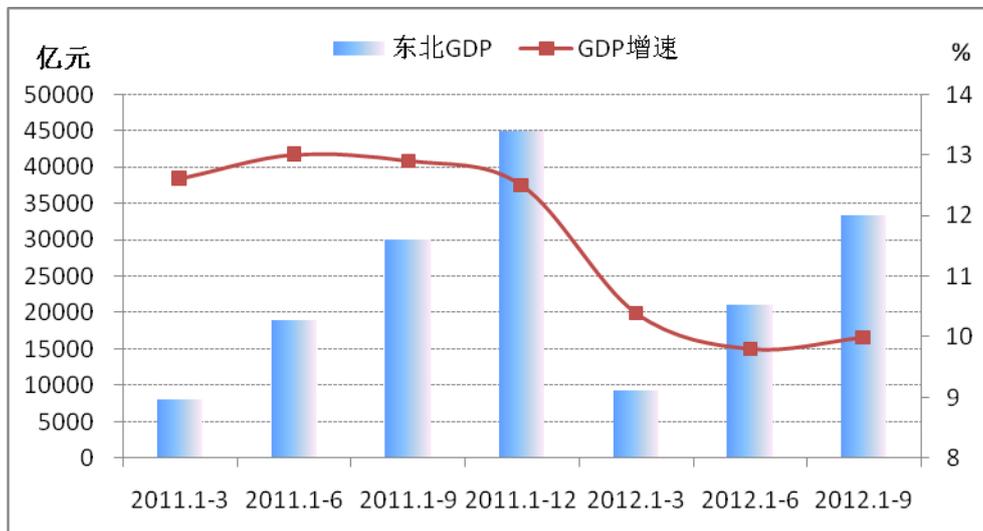


图 3-1 2011-2012 年东北地区经济增长情况

与经济总量的走势一致，东三省的规模以上工业增加值在 2011 年保持了平稳水平，前三季度吉林省还出现了 3.1 个百分点的增长。但从 2012 年开始三省的增速均出现了回落，与 2011 年一季度相比，辽宁、吉林和黑龙江省分别下降了 5.8、2.9 和 3.8 个百分点。

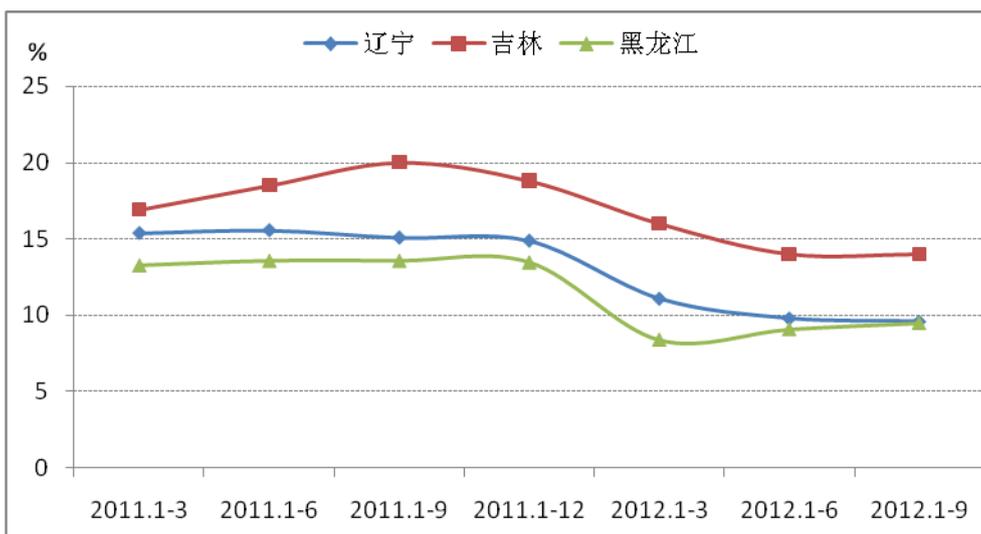


图 3-2 2011-2012 年东北各省规模以上工业增加值增速

2. 国内投资高速平稳，外贸出口负向增长

东北地区的固定资产投资一直保持了较高的增速，并且在经济下行压力下并未出现严重的下滑现象，基本维持在平稳状态，始终在 28-31%之间浮动，说明东北地区的投资依然活跃，有利于东北尽快实现经济复苏。

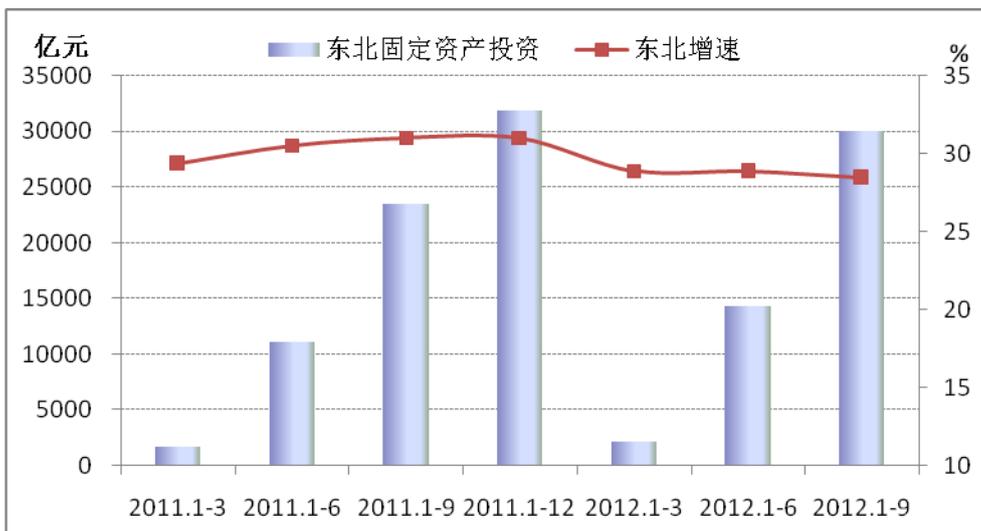


图 3-3 2011-2012 年东北固定资产投资情况

如下图所示，2011-2012 年东北地区的外贸出口额呈直线式下降趋势，2012 年三季度出现了罕见的负增长，同比下降 2.1%。2011 年一季度的出口额为 161.77 亿美元，占全国比重的 4.0%，而 2012 年三季度则下降至 3.8%，出口增速也从 22.5%急剧下落了 24.6 个百分点，东北地区的遭遇了外贸的寒冬。



图 3-4 2011-2012 年东北地区出口情况

观察东北各省的数据可以发现，黑龙江省是拖累东北出口下滑的主要因素，黑龙江在 2011 年前三季季度还保持了 30%左右的增速，而在 2012 年则迅速跌落至 20%的负增长。2011 年前三季度的数据显示，黑龙江省的出口额同比负增长 37.4%，且尚无企稳回升的迹象。辽宁和吉林省的出口增速虽然保持在 10%以上，但仍然比 2011 年一季度分别降低了 9.4 和 12.5 个百分点。

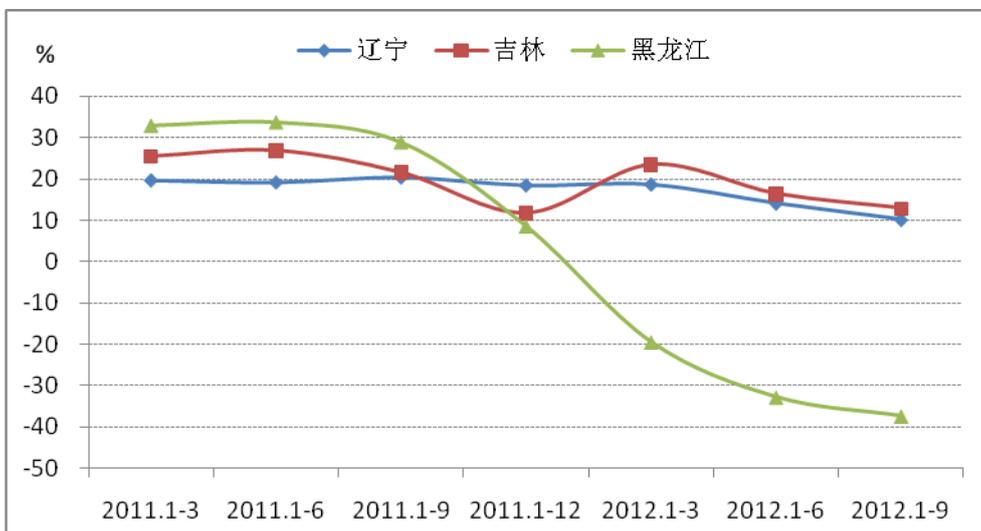


图 3-5 2011-2012 年东北各省出口增速

（二）国际区域经济合作对东北地区的影响及地区发展评估

东北地区是我国面向东北亚地区的开放门户，与俄罗斯和朝鲜接壤，并与韩国、日本和蒙古相邻，资源禀赋突出，口岸设施完善，海港条件优越，具备开展国际区域合作的便利条件。2012 年 9 月，国务院批复了《中国东北地区面向东

北亚区域开放规划纲要（2012-2020）》，将东北地区定位为面向东北亚开放的重要枢纽，睦邻友好、兴边富民的沿边发展示范区。

1. 主打资源牌，有效缓解能源压力

东北亚的国际区域合作的重点领域便是能源合作，从俄罗斯西伯利亚到中国的原油输送线路已经确定，这对中国的发展具有重要的战略意义，可以大大缓解能源需求压力，降低对中东石油的依赖，保障石油供给。但这一区域内只有俄罗斯是能源供给国，而中国、日本和韩国都是石油消费大国，对石油资源的争夺也引发了国家间的竞争，中俄原油管道最终选择“安纳线”就是中国和日本博弈的结果。

蒙古的煤炭和矿产储量巨大，但缺乏开发技术和资金，东北地区可以就这一领域开展资源合作，通过矿山承包等方式进行资源开发，为产业提供基础保障。未来的合作推进中，东北亚地区的各方还需要就能源供应、消费的定价机制进行协调，并建议一种更稳定的合作机制。

2. 枢纽作用日益凸显，边贸合作蓬勃发展

图们江区域处在中、俄、朝三国交界之地，联合国开发计划署早在 1991 年就把该地区列为联合国开发计划，我国也在该地区建立了珲春边境合作区，2009 年国务院出台了《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》，将其上升到国家战略层面。特殊的地理位置使图们江地区成为东北对外开放的前沿，发挥了该地区的枢纽作用，东三省计划打造四条对外开放大通道，其中有三条都将图们地区作为重要节点，这将加快边境贸易的开展。

吉林省延边朝鲜族自治州是图们江区域合作的主体区域，随着该地区开发开放的推进，对外贸易获得较快发展，2003-2008 年，出口额连年攀升，2008 年达到 14.9 亿美元的历史最大值，增速始终保持在 30%以上。2005 年，图们江“图们江区域开发”更名为“大图们江区域合作”，将合作区域扩大到包括我国的东北三省和内蒙古、朝鲜罗津经济贸易区、蒙古的东部省份、韩国的东部沿海城市和俄罗斯滨海边疆区的部分地区，合作范围的扩大，带来了出口额的迅速提升，2006 年实现 73.3%的增长。尽管金融危机对延边冲击较大，但近几年的外贸出口仍实现了稳步增长。

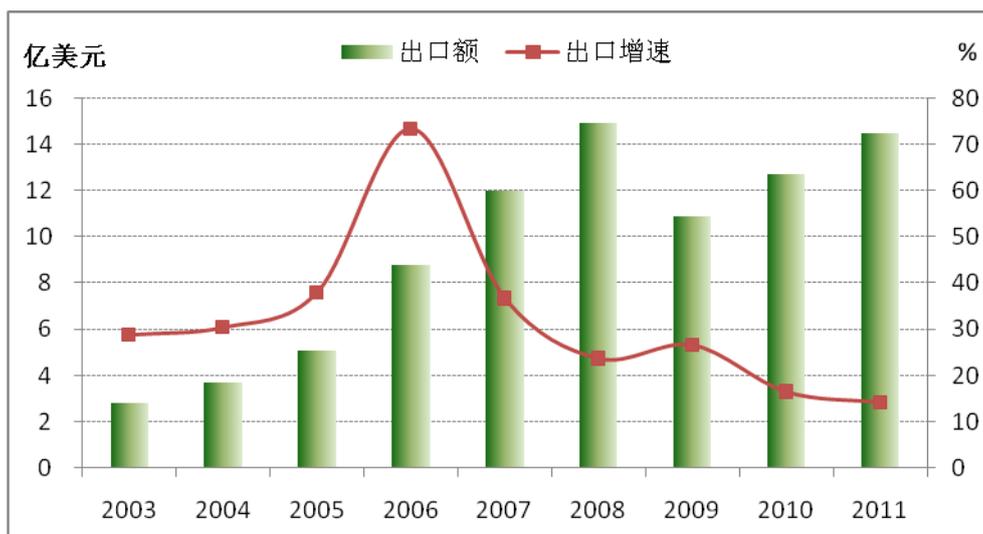


图 3-6 2003-2011 年吉林省延边州出口情况

数据来源：延边州历年统计公报

图们江次区域合作是东北地区对外开放的一个缩影，彰显了东北亚国际区域合作的活力和潜力，各参与主体比较优势各异，合作领域广泛，随着国际经济格局的调整，该地区将会受到越来越多的关注。

四、西北地区经济发展分析与预测

西北地区处于我国的内陆地区，矿产和能源资源丰富，但自然条件薄弱，部分地区干旱缺水，制约了经济活动的开展。西北地区是欧亚大陆桥西进通道，与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦等国家接壤，与这些国家长期开展边境贸易和次区域合作，对提高边境地区经济发展水平和维护边疆稳定具有重要意义。西北地区包括内蒙古、陕西、宁夏、甘肃、青海和新疆等六个省区。

（一）2011—2012 年西北地区经济发展分析

1. 经济维持稳定增长，工业增长动力强劲

2011 年西北地区的 GDP 为 41807.9 亿元，仅占全国经济总量份额的 8.07%。虽然位列五大经济区的末位，但增长速度却处在较高水平，仅次于西南地区，与其他区域相比，西北地区的经济增长最为稳定，始终保持在 12% 以上，增速从 2011 年第一季度的 12.8% 小幅回落至 12%，降幅仅有 0.8 个百分点，为各区域最小值。



图 4-1 2011-2012 年西北地区经济增长情况

观察工业增加值数据可以发现，西北地区的总体上与国内大环境一致，在 2012 年第一季度出现下降趋势，青海省的增速降幅为 3.9 个百分点，为西北最大值，内蒙古、宁夏和陕西的降幅分别为 2.5、1.6 和 1.1 个百分点。但与此同时，甘肃和新疆不降反升，小幅上涨了 0.8 和 0.2 个百分点，这说明西北地区在增长动力依然强劲。

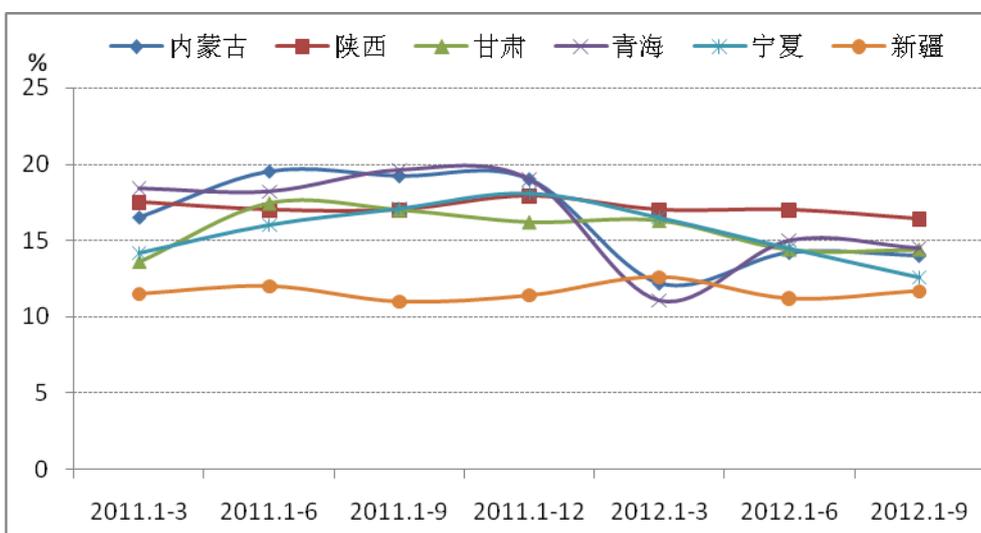


图 4-2 2011-2012 年西北各省规模以上工业增加值增速

2. 固定资产投资持续增长，出口增速出现回落

2011 年西北地区的固定资产投资总额为 30675.8 亿元，占全国份额的 10.34%，超过了 GDP 在全国的比重，位列全国第四位。2011-2012 年的投资增速也呈现波浪形变动，在 2011 年的三季度达到峰值，随后逐渐下落，在 2012 年三季度时出现小幅回升至 25.8%，比 2011 年一季度下降了 2% 的百分点。对比其他

地区，西北地区的投资增幅为五大区域第二位，仅次于东北地区，对未来的经济增长将会产生直接的推动作用。

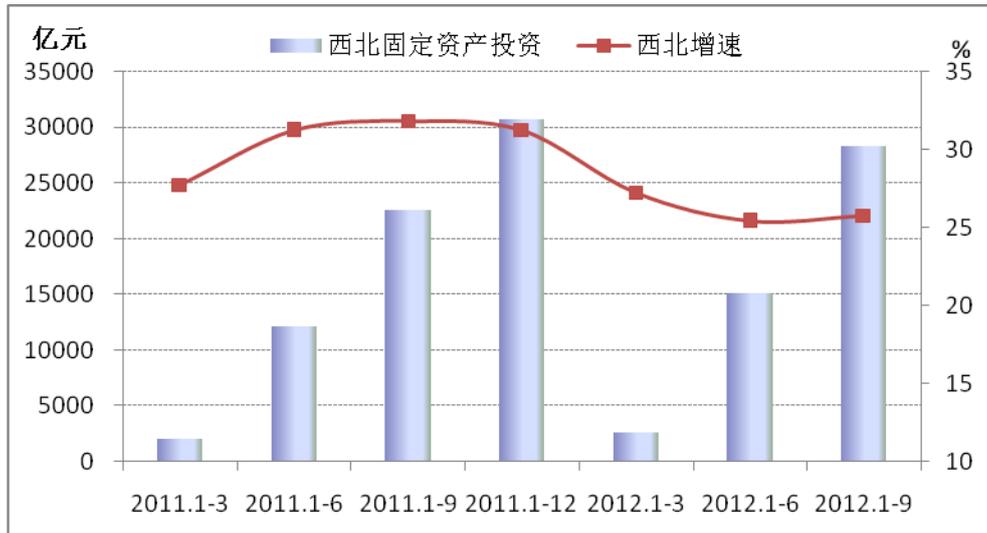


图 4-3 2011-2012 年东北地区固定资产投资情况

西北地区在近两年的外贸出口方面表现突出，增速远超东部和东北地区，尽管未能像西南地区那样一路“高歌猛进”，但西北地区也保持了较高的增长能力。2011 年，西北地区全年的出口额为 329.47 亿美元，同比增长 27.8%，在 2012 年一季度大幅下滑至 4.6%，但在二季度和三季度又回升至 17.1%和 15.1%。虽然在此轮经济调整中，西北地区的外贸收到一定影响，下降了 19.6 个百分点，但就绝对量而言仍然表现出较高的增速。



图 4-4 2011-2012 年西北地区出口情况

(二) 国际区域经济合作对西北地区的影响及地区发展评估

西北地区主要与俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国家接壤，内蒙古和新疆的国境线较长，是对外开放合作的主体。国家在新疆的吉木乃、博乐、塔城和伊宁设立了四家边境经济合作区，为对外经贸合作的开展提供了平台。

1. 边贸总额大幅攀升，合作领域不断拓展

新疆伊犁自治州与哈萨克斯坦接壤，区内有伊宁市边境合作区和我国最大的陆路通商口岸霍尔果斯口岸，区位优势突出，外贸出口连年增长。2004-2011年的8年间，伊犁州的外贸总额从4.4亿美元增加到55.8亿美元，年均增长率为43.5%，边境贸易合作实现了跨越式发展。

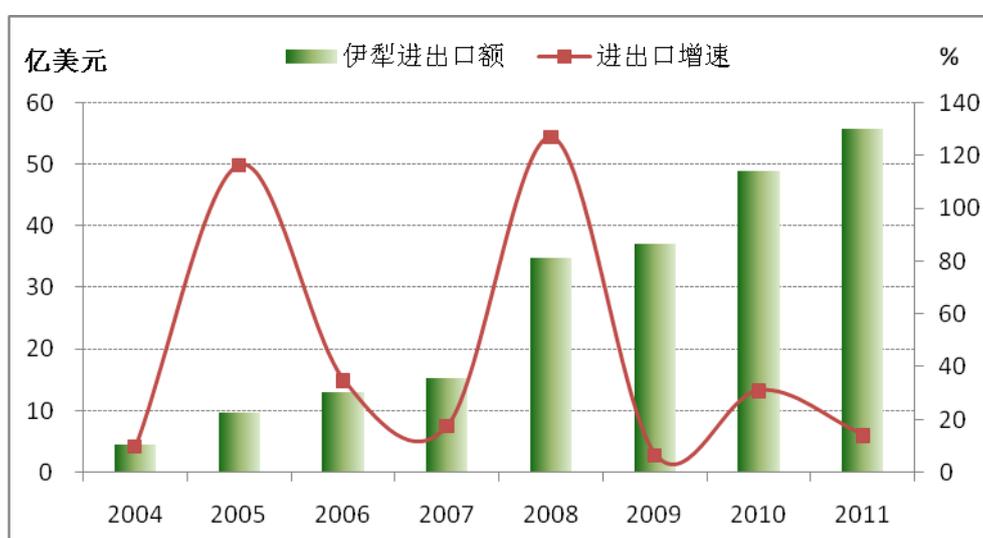


图 4-5 2004-2011 年伊犁州进出口情况

数据来源：历年伊犁州统计公报（除塔城和阿勒泰地区）

除边境贸易外，中国与周边国家的区域合作领域也在不断拓展。首先是能源领域，重点工程是中国-中亚天然气管道，这是中国第一条引进境外天然气资源的跨国能源大动脉，总投资 150 亿美元，管道从新疆霍尔果斯口岸进入中国境内后与西气东输二线相连。目前 A 线已经建成投产，极大缓解了我国的能源压力。

此外在科技领域也有所进展，区域协调机制日益成熟。2000 年 7 月，在“中、俄、哈、蒙阿尔泰区域科技合作与经济发展国际研讨会”上，“四国六方”³代表签署了《阿尔泰区域合作倡议》。2003 年 4 月，中、俄、哈、蒙阿尔泰区域合作国际协调委员会正式成立，从而建立起“四国六方”合作的机制，新疆是该机制

³ “四国六方”包括：中国新疆维吾尔自治区、俄罗斯阿尔泰边疆区、俄罗斯阿尔泰共和国、哈萨克斯坦东哈州、蒙古科布多省、蒙古巴彦乌列盖省。

的重要参与主体，多边合作内容不断拓展，已经涵盖了经济、教育、科技、环保等领域。

2. 国际竞争力尚需提高，整体实力有待增强

西北处于我国内陆地区，交通区域条件并不突出，周边国家经济发展水平较为落后，合作领域仍不够深入，西北在国际竞争力方面也有待进一步提高。

在此引入吸引 FDI 业绩指数，用于衡量一个地区引进 FDI 的成功程度，以消除各地区不同的经济规模等因素对引进 FDI 造成的影响。计算公式为：

$$\text{吸收 FDI 业绩指数} = \frac{\text{某地区 FDI}/\text{全国 FDI}}{\text{某地区 GDP}/\text{全国 GDP}}$$

在上面的业绩指数公式中，若业绩指数为 1，表明该省 FDI 的流入流量占全国 FDI 流入流量的比例与该省的 GDP 总量占全国 GDP 总量的比例相等；若大于 1，则表明该省引进的 FDI 大于根据其 GDP 规模所能引进的 FDI 的期望值；若业绩指数小于 1，则表明该省引进了相对于其 GDP 规模而言更少的 FDI，即小于了期望值，这可能是由于其经济不稳定、政策安排和实施不利或竞争力低下导致。

下图为西北地区的吸引 FDI 业绩指数，从图中可以看出西北的该项指标从未超过 1，即表明该地区没有吸引到应有的外资规模，国际竞争力弱于经济发展水平。与其他区域对比，2010 年东部、东北和西南地区的业绩指数分别为 1.2、1.6 和 0.8，都远高于西北地区，这表明西北在同类对比和自身对比中都处于落后水平。

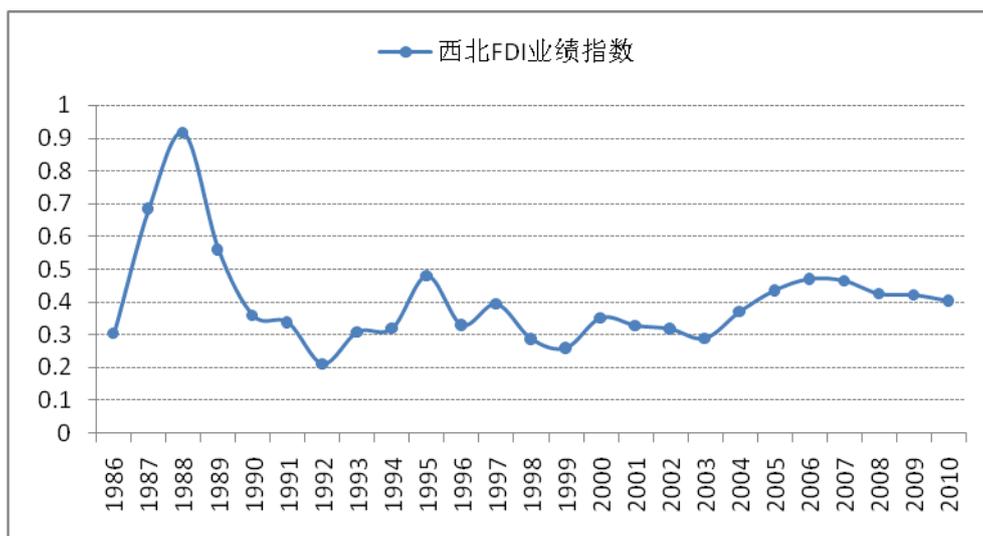


图 4-6 1986-2010 年西北地区吸引 FDI 业绩指数

此外，西北地区的对外开放窗口较少，新疆是中亚次区域合作的积极参与者，

范围虽广，但人口较少，属于欠发达地区。未来若要扩大与中亚相邻国家和地区的合作，必须有陕西、甘肃、宁夏、青海和内蒙古的参与。因此，必须加强西北五省区的合作，共同推动中亚国际次区域合作。

五、西南地区经济发展分析与预测

西南地区是我国面向东南亚国家的重要门户，边境地区多为我国少数民族聚集地，自然资源丰富，生态环境脆弱，交通条件滞后，发展受到一定制约。在区域合作方面，澜沧江一大湄公河流域合作是我国次区域合作的重点地区，随着中国—东盟自由贸易区的正式建立，西南地区的对外经贸合作进入了新的阶段。

（一）2011—2012 年西南地区经济发展分析

1. 经济增速全国居首，工业复苏尚不明朗

2011 年西南地区的 GDP 为 57810.8 亿元，占全国份额的 11.16%，为各区域第三位。近两年的经济运行比较平稳，未出现大幅波动，2011 年增速保持在 14.3%—14.5%，2012 年增长有所放缓，但保持在 12.6%—12.8% 之间。西南地区不仅增长稳定，而且整体增速排名五大区域首位，增长潜力较大。

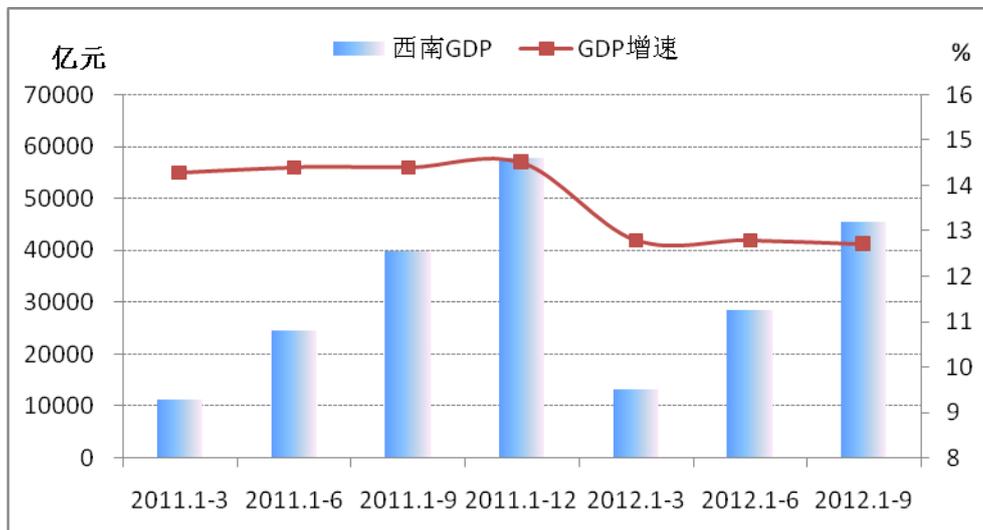


图 5-1 2011-2012 年西南地区经济增长情况

西南各省份规模以上工业增加值的数据如下图所示，工业指标未能像经济总量一样保持稳定性，数据下行趋势明显，各省的工业增速均出现了不同程度的下滑。西藏自治区最为明显，从 40.1% 急剧下降到 14.9%，降幅达 25.2%，但考虑到西藏地区经济的特殊性，产业结构并不完善，抵御风险能力较差，容易受到外部冲击的影响。作为该地区经济发达省份，四川和重庆也出现较大降幅，分别为

5.9 和 4.8 个百分点，其余地区均出现不同程度的下滑趋势，这为西南地区进一步的经济复苏增加了不确定性。

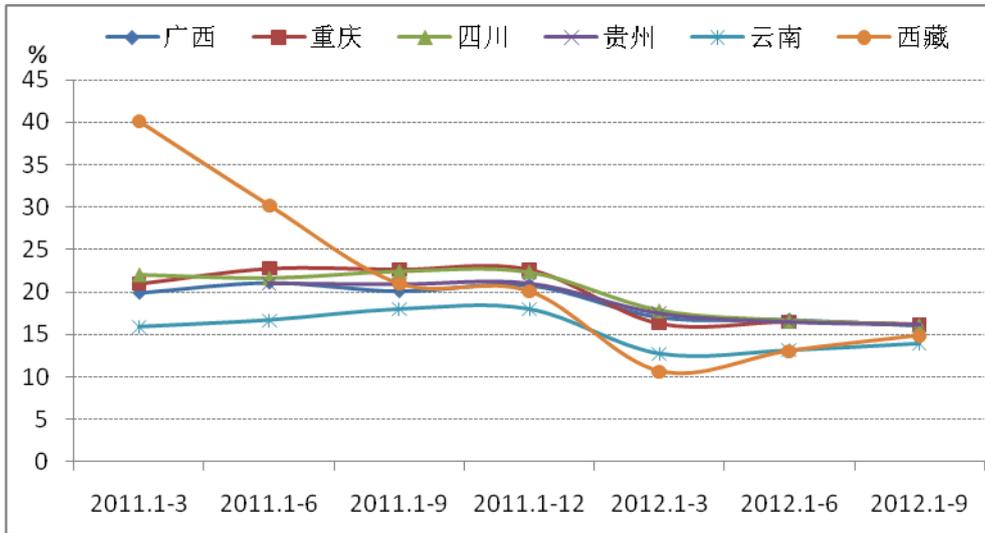


图 5-2 2011-2012 年西南各省规模以上工业增加值增速

2. 外贸出口一枝独秀，对外开放前景广阔

2011 年西南地区的固定资产投资额为 38812.7 亿元，占全国份额的 13.09%，为全国第三位，投资增速为 27.6%。西部地区的经济增长较为平稳，投资增长亦是如此，观察 2011-2012 年 7 个季度，增速从 26.1% 下降到 23.1%，仅回落了 3.0 个百分点，稳定性高于工业增速。

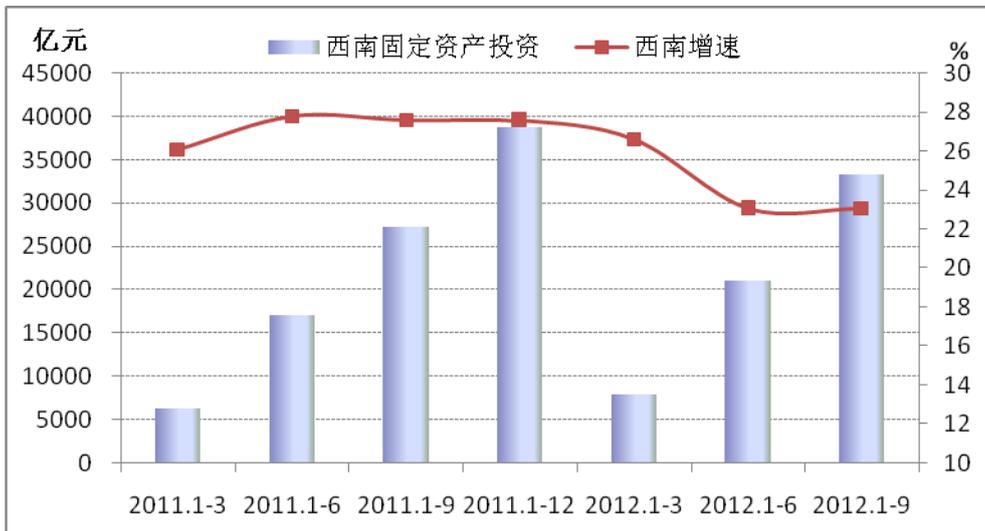


图 5-3 2011-2012 年西南地区固定资产投资情况

西南地区位于我国与东南亚的边境地区，随着大湄公河次区域合作的开展和东盟市场的开放，西南地区在外贸出口方面表现出强大的活力。2011 年，西南地区全年的出口额为 749.83 亿美元，同比增长 62.2%，远远高于其他区域。2012

年上半年西南地区出口同比增长了 81.2%，增幅巨大；截至今年前三季度同比增长 56.5%，与去年同期增速基本持平。同时，西南地区占全国出口总额的比重也从 3.0% 上升至 5.3%。西南地区在国内外经济环境恶化，经济下行压力加大的背景下实现出口的高速增长，显示了其在对外开放方面的巨大潜力。



图 5-4 2011-2012 年西南地区出口情况

（二）国际区域经济合作对西南地区的影响及地区发展评估

西南地区与东南亚陆海相连，交通条件便利，合作领域广泛，是我国国际区域合作最活跃的地区。西南地区参与的两大合作主题是大湄公河次区域合作和中国—东盟自由贸易区，为当地尤其是边境地区的发展提供了广阔的平台。

1. 合作领域不断拓展，基础设施日趋完善

大湄公河次区域经济合作，是在 1992 年由亚洲开发银行牵头，中国、越南、老挝、柬埔寨、缅甸、泰国等澜沧江—湄公河沿岸六个国家共同参与的一个次区域经济合作机制，合作涵盖交通、能源、电讯、环境、旅游、人力资源开发、贸易便利化和投资、减贫等领域。20 年来区域合作促进了当地经济发展，加快了基础设施建设、有效打击了跨国犯罪，提高了当地人民的生活水平。

作为中方的参与主体，云南省积极融入次区域合作，并在“云电外送”电力输出和基础设施建设方面取得进展。仅今年 1-8 月，云南电网的电力进出口总额达 9.62 亿人民币，延边电网点建设投资 7.1 亿元，并参与中国同越南、老挝跨境联网规划，带动了电力技术和设备的出口。

此外，为了满足经贸往来和货物运输的需要，大湄公河次区域国家在基础设

施方面加大投资力度，规划设计了南北经济走廊，其中的西线和中两线以昆明为起点，东线以南宁为起点，新开通了多条跨境公路，多条公路提高等级，湄公河的河道也得到疏通，提高了运输能力。

2. 合作领域有待加深，参与主体有待扩大

现阶段，西南地区的对外经贸合作多以商品贸易为主，产品以农产品和机电产品居多，未来的合作层次需要有所提高。例如在金融领域，广西和云南是我国对东南亚和南亚地区开放的桥头堡，同时又是我国对东盟贸易的人民币结算试点，在此基础上可以将两地打造成区域人民币计算中心，形成金融服务平台，推进人民币区域化，并为人民币的国际结算提供探索经验。

此外，西南地区合作的参与主体需要进一步扩大。目前参与到与东盟合作的主要是云南和广西两省区，但由于缺乏相关的合作机制，四川、重庆等省份的参与程度还较低。而广西南宁是中国—东盟博览会的举办地，为双边的交流合作提供了平台，目前会议的主题已经增设了商务与投资峰会和自贸区论坛，西南地区应以此为契机，提高各省份的参与程度，根据各省的情况举办东盟分会展、高层论坛等平台活动，增加合作主体，拓展合作领域。

六、区域经济发展分析与预测

（一）国际区域经济合作对我国区域经济影响评价

国际区域合作是我国对外开放的重要内容，促进了我国与周边国家建立良好的经贸关系，对我国经济社会发展有着重要的意义。

首先，国际区域合作有利于加快边境地区经济社会发展。我国的边境地区多为少数民族落后地区，受自然条件制约，发展速度缓慢。这些地区与邻国的文化风俗相似，具备开展边贸的便利条件，区域合作将会提高当地的对外开放程度，加快基础设施建设，带动边境经济发展，同时可以维护边疆地区的团结稳定。

其次，多元化的国际区域合作有利于我国分散经济风险。在我国的开放战略中，东部沿海是重点地区，出口加工产品的主要消费市场在欧美等发达经济体，且双边贸易所占比重较大，而与此相伴的则是单边风险的加大，国际金融危机以来的外需萎缩就反映了这一问题。而多元化的国际合作战略则缓解了这一突出问题，目前我国与东北亚、中亚和东南亚国家的区域合作蓬勃发展，“将鸡蛋放在了不同的篮子里”，同时也为中国寻找到了新的外贸增长点，有利于挖掘这些地

区的合作潜力。

最后，国际区域合作有利于深化与周边国家的政治经济关系。亚洲地区国家众多，地缘局势复杂，周边国家对中国的和平崛起防备存在诸多疑虑，与我国存在了多起领土和岛屿争端，加之美国最近高调宣扬重返亚洲战略，又为亚洲地区局势增加了许多不确定因素。在这样的局面下，中国开展与亚洲国家的区域合作，加强经贸往来，可以提高我国的对外开放程度，使亚洲更加了解中国，消除彼此的偏见和误解。此外，区域合作还将拉近国家间的经济联系，形成利益共同体，为我国的和平发展营造了良好的国际周边环境。

（二）国际经济环境影响下的中国经济区域化发展的趋势

当前国际经济形势日趋复杂，世界经济持续疲软，发达经济体复苏过程缓慢，中国的外向型经济收到严重影响，而新兴市场国家发展潜力巨大。在这样的背景下，我国各区域的发展路径将会发生转变和调整。

第一，东部地区的产业转型将会加速。在此轮的经济调整过程中，东部的各项经济数据全面下滑，增速远远落后其他地区，缺乏增长动力，这一方面是对海外市场过度依赖造成的，另一方面也与自身产业结构有极大关系。未来东部地区将会尽快实现产业升级，增强自主创新能力，减少低端制造业的比重。

第二，国际次区域合作将会加强。我国周边大多数国家的经济规模并不大，但发展速度较快，且与我国的产业互补性强，目前合作机制日渐成熟，前景较为广阔。随着与发达国家外贸增速的放缓，我国将会积极参与国际次区域合作，双边和多边合作将会更加活跃。

第三，国内产业转移进程将会加快。在国际经济的大环境下，一方面东部地区将实现调整产业结构，实现产业升级，淘汰低端制造业；另一方面，中西部内陆地区的国际区域合作日趋活跃，生产能力需要不断提高。在这两方面的共同作用下，产业转移步伐将会加快，中西部和东北地区承接产业转移后，既可以利用当地充足的土地和劳动力降低生产成本，又可以借助区位优势提高贸易的便捷性。

（三）政策建议

1. 降低外贸依赖，促进内需拉动

投资、消费和出口是拉动经济的三驾马车，但在目前国际经济形势下，我国

的出口增速大幅放缓，而扩大投资又会对经济产生过多的副作用，因此目前国内的经济增长需要依靠消费拉动。我国的中西部地区属于欠发达地区，人均消费水平较低，未来的消费增长潜力较大，这将是我国经济增长的动力所在。因此需要着力改善民生，增强社会保障力度，刺激居民消费，为我国未来的区域经济提供增长空间。

2. 完善国际和国内区域协调机制

为了使我国与周边区域开展实质性合作，对话和协调机制需要进一步完善，使合作中的前期规划、项目可行性研究、应急问题处理、定期沟通能够形成长效机制，并有专设的秘书处负责工作安排和衔接。此外，目前我国区域发展仍然是以行政界限为划分，省与省之间的沟通协调机制尚不通畅，这造成了区域合作的低效率。未来可以在一定区域范围内建立联席会议制度，定期召开工作协调会，共同承担重大工程项目的建设管理工作，为本区域制定统一的中长期发展规划，就周边次区域合作进行协商，推动合作的开展，并使各地共享国际合作的成果。

3. 鼓励民营资本参与国际区域合作

当前国内经济增长乏力，而国际区域合作中的基础设施建设等需要大量资金投入，目前企业融资成本上涨，资金压力加大，投资积极性不高，但民营资本具有很强的活力，运作灵活。民营企业是边境贸易中的主力军，对当地的经济情况和国外需求较为了解，因此，可以鼓励民营资本进入这些合作领域。国家应推进投资自由化和便利化，对民营企业出台优惠政策，降低税收标准，鼓励企业吸纳当地剩余劳动力，并建立、健全投资风险防范机制，吸引更多的民间投资参与国际区域合作。

ⁱ 次区域：指国际上相对于大洲（如亚洲）、大区（如太平洋地区）之下的区域。我国周边的次区域主要有：东北亚、中亚、南亚、东南亚。

ⁱⁱ 我国的五大区域：根据“四大板块”的划分，国家分为东部、中部、西部和东北，由于西部地区面积很大，我们将其分为西北和西南两个部分，这样形成五个大区域。